

**РАЗРЕШЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО
ТРУДОВОГО СПОРА В КОМИССИИ
ПО ТРУДОВЫМ СПОРАМ**

Введение

Рассмотрение индивидуального трудового спора в комиссии по трудовым спорам (далее – КТС) является наиболее доступным и оперативным способом разрешения возникшего спора, поскольку в пределах организации легче установить фактические обстоятельства спора, собрать доказательства. Спор разрешается в более короткие сроки и в рамках болееупрощенной по сравнению с судебной процедуры.

Предлагаемая Вашему вниманию брошюра включает в себя порядок рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, и рекомендации с учетом сложившейся практики работы КТС, поскольку не все вопросы, связанные с деятельностью КТС регламентированы Трудовым кодексом РФ. Также в качестве методической помощи работникам, профсоюзному активу, членам КТС в брошюре представлены примерные образцы документов, необходимые при рассмотрении индивидуальных трудовых споров в КТС.

РАССМОТРЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ В КОМИССИИ ПО ТРУДОВЫМ СПОРАМ (КТС) (гл. 60 Трудового кодекса Российской Федерации¹)

Индивидуальный трудовой спор - неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 381 ТК РФ).

Возникшие разногласия между работником и работодателем еще не являются индивидуальным трудовым спором. Сначала стороны или одна из сторон делают шаги по урегулированию разногласий, например, в виде письменного или устного обращения, проведения переговоров как с личным участием, так и через уполномоченных представителей. И если стороны не договорились, то возникшие разногласия переходят в стадию индивидуального трудового спора, который может быть перенесен в КТС. При этом правом за обращением в КТС обладают:

- работник, состоящий в трудовых отношениях с работодателем;
- лицо, ранее состоявшее в трудовых отношениях с работодателем;
- лицо, которому отказано в заключении трудового договора с работодателем.

В силу статьи 382 ТК РФ индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами.

В КТС рассматриваются индивидуальные трудовые споры:

- об оплате труда, выплате премий, доплатах за совмещение профессий, оплате сверхурочной работы, в праздничные дни, в ночное время и в других случаях, предусмотренных ТК РФ;
- о правомерности изменения условий трудового договора;
- о выплате ежегодных и ежемесячных надбавок за выслугу лет, установленных коллективным договором, соглашением;
- о правомерности наложения дисциплинарного взыскания (за исключением увольнения);
- о предоставлении гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашением, локальным актом, трудовым договором;
- о предоставлении дополнительных отпусков и их оплате;

¹Далее по тексту – ТК РФ.

➤ другие индивидуальные трудовые споры, которые не отнесены федеральными законами к непосредственной компетенции суда или иных органов.

В судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам либо когда работник обращается в суд, минуя комиссию по трудовым спорам, а также по заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права.

Непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры:

➤ о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула либо о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы, о неправомерных действиях (бездействии) работодателя при обработке и защите персональных данных работника;

➤ о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю, если иное не предусмотрено федеральными законами.

➤ об отказе в приеме на работу;

➤ лиц, работающих по трудовому договору у работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и работников религиозных организаций;

➤ лиц, считающих, что они подверглись дискриминации.

ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ КТС (ст. 384 ТК РФ)

КТС образуются по инициативе работников (представительного органа работников) и (или) работодателя (организации, индивидуального предпринимателя) из равного числа представителей работников и работодателя.

При этом Трудовым кодексом не регламентирован порядок определения общего количественного состава КТС и количества представителей от каждой из сторон. В связи с этим, с предложением о численности членов КТС может выступить сторона-инициатор создания КТС, либо данный вопрос решается соглашением сторон.

Количественный состав КТС, как правило, определяется исходя из численности работающих в организации и законодательно не ограничивается. Но это не означает, что количество представителей от каждой из сторон следует определять по принципу - чем больше, тем лучше.

При решении данного вопроса следует прежде всего исходить из принципа компетентности представителей КТС, в состав которой, по возможности, включаются представители, способные в силу имеющихся у них деловых и личностных качеств участвовать в работе коллегиального органа, а также осуществлять объективную правовую оценку фактических обстоятельств спорной ситуации.

Работодатель и представительный орган работников, получившие предложение в письменной форме о создании КТС, обязаны **в десятидневный срок** направить в комиссию своих представителей.

Административная ответственность за уклонение от создания КТС не предусмотрена конкретными нормами Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), как, например, в случае уклонения от ведения коллективных переговоров.

В данном случае применяются нормы ст. 5.27 КоАП РФ – об административной ответственности за нарушение норм трудового законодательства, поскольку рассмотрение индивидуального трудового спора регламентируется нормами Трудового кодекса РФ.

Представители работников избираются в КТС:

- общим собранием (конференцией) работников;
- делегируются представительным органом работников (с составлением соответствующего протокола) с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников (с составлением соответствующего протокола).

Представители работодателя - назначаются руководителем организации, работодателем - индивидуальным предпринимателем с изданием соответствующего приказа (распоряжения).

По решению общего собрания работников, комиссии по трудовым спорам могут быть образованы и в структурных подразделениях организации. Эти комиссии образуются и действуют на тех же основаниях, что и комиссии по трудовым спорам организации. В комиссиях по трудовым спорам структурных подразделений организаций могут рассматриваться индивидуальные трудовые споры в пределах полномочий этих подразделений.

В данном случае, КТС организации (при ее наличии) не является вышестоящей инстанцией по отношению к КТС структурного подразделения, поэтому, если трудовой спор не был рассмотрен в КТС структурного подразделения в установленный срок, то работник вправе перенести его рассмотрение только в суд.

Для осуществления деятельности постоянно действующей КТС в организации целесообразно утвердить **Положение о комиссии по трудовым спорам** (далее – Положение). Проект Положения может разработать и предложить профком для рассмотрения в последующем на заседании КТС (*примерный образец - приложение № 1*).

В положении рекомендуется отразить все стороны работы КТС, в том числе:

- порядок формирования комиссии;
- численный состав комиссии;
- порядок избрания председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, их полномочия;
- срок полномочий членов комиссии;
- определение места приема и порядка регистрации заявлений, поступающих в комиссию и порядка ознакомления работников с Положением;
- порядок принятия решений комиссией;
- порядок и срок извещения работодателя и работника, свидетелей, специалистов, представителей работника о проведении заседаний КТС;
- образцы журнала учета заявлений, заявления, доверенности работника профкому, примерный образец доверенности выданного профкомом на представительство работника, протокола заседания КТС, решения КТС, удостоверения КТС.

КТС имеет свою печать, организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется работодателем.

В соответствии со ст. 171 ТК РФ членам комиссии предоставляется свободное от работы время для участия в работе указанной комиссии с сохранением среднего заработка.

Поскольку такая гарантия не предусмотрена для работника, обратившегося в КТС за разрешением индивидуального трудового спора, то рекомендуется предусмотреть в Положении о комиссии, либо в коллективном договоре возможность предоставления работнику для участия в КТС свободного от работы времени с сохранением среднего заработка или рассмотрения спора в удобное для него время.

СРОК И ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ТРУДОВОГО СПОРА В КТС (ст. 386, ст. 387 ТК РФ)

Работник может обратиться в КТС в **трехмесячный срок** со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

Если работник обратился в КТС с пропуском установленного срока, комиссия не вправе отказать в приеме заявления работника, а должна рассмотреть обстоятельства, которые послужили основанием для пропуска установленного срока.

Если причины пропуска срока обращения в КТС будут признаны уважительными (болезнь работника или его близких родственников, нахождение в командировке, проведение длительных переговоров с работодателем об урегулировании разногласий) комиссия принимает решение о восстановлении срока для обращения за разрешением индивидуального трудового спора. Решение по данному вопросу принимается с обязательным присутствием работника на заседании КТС.

Основанием для рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС является **письменное заявление работника** (примерные образцы - приложения №1, №2 и 3), которое подлежит обязательной регистрации согласно требованиям ч. 1 ст. 387 ТК РФ.

Это имеет существенное значение, поскольку с даты регистрации заявления начнется исчисление сроков рассмотрения спора в КТС. На практике заявления регистрируются в специально отведенном **журнале для регистрации заявлений** (примерный образец - приложение № 4).

Работники должны быть осведомлены о месте приема и регистрации заявлений, поступающих в КТС (например, путем размещения на информационном стенде, общедоступном для работников).

Прием заявлений работников и их регистрация на практике осуществляется секретарем комиссии, которому, как правило, поручается делопроизводство.

ТК РФ не оговаривается возможность отзыва своего заявления из КТС. Вместе с тем, если это не запрещено законодательно, то такой возможностью работник может воспользоваться.

Данный момент целесообразно отразить в Положении. При этом следует указать, как о письменной форме такого заявления, так и об устной – на заседании КТС, которое фиксируется протоколом.

Срок рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС – **в течение 10 календарных дней** со дня подачи работником заявления (ч. 2 ст. 387 ТК РФ).

Рекомендуется заблаговременно известить в письменной форме работника и работодателя (их представителей), а также других лиц (свидетелей, специалистов) о времени и месте проведения заседания.

Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление или уполномоченного им представителя, а также представителя работодателя.

Представительство интересов работника в КТС осуществляется на основании выданной **доверенности** (*примерные образцы–приложения №, №5 и б*). Рассмотрение спора в отсутствие работника или его представителя допускается, если работник представит в комиссию соответствующее письменное заявление.

В случае неявки работника и его представителя на заседание КТС рассмотрение спора откладывается и назначается другая дата. Если же работник или его представитель не явятся на заседание повторно без уважительных причин, комиссия вправе снять заявление с рассмотрения. В пределах установленного законом трехмесячного срока работник может вновь обратиться в КТС с заявлением о рассмотрении своего вопроса.

Для обеспечения принятия объективного решения КТС вправе запрашивать все необходимые для рассмотрения спора документы у работодателя. Работодатель (его представитель) обязан представлять необходимые документы в срок, установленный комиссией (ч. 4 ст. 387 ТК РФ).

Принцип паритетности, положенный в основу создания и деятельности КТС, реализуется и при определении кворума. Заседание КТС считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов комиссии, представляющих работников, и не менее половины членов КТС, представляющих работодателя. Порядок работы комиссии и ее результаты отражаются в **протоколе** (*примерный образец - приложение № 7*), который подписывается председателем КТС или его заместителем и заверяется печатью (ч.б. ст. 387 ТК РФ).

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ КТС И ЕГО СОДЕРЖАНИЕ (ст. 388 ТК РФ)

КТС принимает решение тайным голосованием **простым большинством голосов** присутствующих на заседании членов комиссии.

В **решении КТС** (*примерный образец - приложение № 8*) указываются:

- наименование организации либо фамилия, имя, отчество работодателя - индивидуального предпринимателя, а в случае, когда индивидуальный трудовой спор рассматривается комиссией по трудовым спорам структурного подразделения организации, - наименование структурного подразделения, фамилия, имя, отчество, должность, профессия или специальность обратившегося в комиссию работника;

- дата обращения в комиссию и рассмотрения спора, существо спора;

- фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствовавших на заседании;

- существо решения и его обоснование (со ссылкой на закон, иной нормативный правовой акт);

- результаты голосования.

Решение КТС должно быть мотивированным и основанным на нормах законодательства, соглашения, коллективного и трудового договоров, локальных нормативных актов. В решении должно быть указано о полном или частичном удовлетворении требований работника, об обязанности работодателя совершить определенные действия по удовлетворению требований работника. В решении КТС по денежным требованиям должна быть указана точная сумма, причитающаяся к выплате.

Копии решения комиссии по трудовым спорам, подписанные председателем комиссии или его заместителем и заверенные печатью комиссии, вручаются в течение **трех дней** со дня принятия решения:

- работнику (или его представителю);
- работодателю (или его представителю).

Если при принятии решения мнения членов комиссии разделилось поровну, то в данном случае, рассмотрение спора переносится в суд.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КТС (ст. 389 ТК РФ)

Решение КТС подлежит исполнению в течение **трех дней** по истечении **десяти дней**, предусмотренных на обжалование.

В случае неисполнения решения КТС в установленный срок указанная комиссия выдает работнику **удостоверение КТС** (*примерный образец - приложение № 9*), которое согласно ч. 2 ст. 389 ТК РФ и ст. 12 Федерального закона от 2.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является исполнительным документом.

Согласно требованиям ст. 13 Федерального закона от 2.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в удостоверении КТС указываются:

- 1) наименование КТС, выдавшей удостоверение;
- 2) решение КТС, по которому выдано удостоверение и его номер;
- 3) резолютивная часть решения КТС;
- 4) дата принятия решения КТС;
- 5) дата вступления в силу решения КТС;
- 6) сведения о работнике (взыскателе): фамилия, имя, отчество, место жительства;
- 7) сведения о работодателе (должнике): наименование, место нахождения, фактический адрес, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика;
- 8) дата выдачи удостоверения КТС и срок его предъявления к исполнению.

Удостоверение КТС подписывается председателем КТС и заверяется печатью КТС.

Срок обращения работника за удостоверением - в течение одного месяца со дня принятия решения КТС. В случае пропуска работником указанного срока по уважительным причинам комиссия по трудовым спорам может восстановить этот срок.

Удостоверение не выдается, если работник или работодатель обратился в установленный срок с заявлением о перенесении трудового спора в суд.

За принудительным исполнением решения КТС работник (или его уполномоченный представитель) должен обратиться с удостоверением КТС не позднее **трехмесячного срока со дня его получения** в службу судебных приставов по месту нахождения работодателя или его имущества с заявлением взыскателя, либо его представителя, с приложением документов, удостоверяющих его полномочия на представительство. Судебный пристав приводит решение КТС в исполнение в принудительном порядке в соответствии со ст. 30 ФЗ «Об исполнительном производстве» № 229-ФЗ от 02.10.2007 г.

Если решение КТС имеет имущественный характер (по выплате заработной платы, иных выплат, причитающихся работнику), удостоверение КТС может быть представлено работником или его уполномоченным представителем непосредственно в банк или иную кредитную организацию, обслуживающую счета работодателя.

Важно знать, что удостоверение, выданное КТС, является эффективным механизмом взыскания заработной платы во внесудебном порядке.

Удостоверение КТС относится к исполнительным документам, а это дает, в случае недостаточности денежных средств на счете работодателя, преимущественное право на получение денежных средств для расчетов по заработной плате по сравнению с платежными документами, по которым списываются налоги, страховые взносы и др. (п.2 ст. 855 Гражданского кодекса РФ).

Индивидуальный трудовой спор может быть перенесен в суд в случаях, если:

- КТС не рассмотрела индивидуальный трудовой спор в десятидневный срок;
- работник или работодатель несогласен с решением КТС (в данном случае следует обратиться в суд **в течение 10 дней** со дня вручения копии решения комиссии).

В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока суд может восстановить этот срок и рассмотреть индивидуальный трудовой спор по существу.

РОЛЬ ПРОФСОЮЗА В РАЗРЕШЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ТРУДОВОГО СПОРА В ДОСУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ

Представительство и защита трудовых прав работников-членов профсоюза являются основными направлениями деятельности профсоюзов. Поэтому в случае обращения работника-члена профсоюза в профсоюзный комитет в связи с возникшим трудовым спором профсоюзу отводится значительная роль в урегулировании индивидуального трудового спора, которая заключается в разъяснении работнику его трудовых прав, способов защиты нарушенных прав, оказании помощи в оформлении документов, необходимых для обращения в КТС, в суды, в исполнительные органы государственной власти и иные организации.

Практика показывает, что способ разрешения индивидуального трудового спора в КТС является наиболее доступным и оперативным для работника, чем судебный порядок.

В п. 7.10 Раздела VII Республиканского Соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан на 2013-2015 годы профсоюзы взяли на себя обязательство способствовать созданию в организациях комиссий по трудовым спорам, их эффективной деятельности.

В рамках взятых на себя обязательств профсоюзные комитеты при возникновении разногласий, в целях защиты трудовых прав работников, и разрешении индивидуальных трудовых споров:

- инициируют и оказывают помощь в создании и осуществлении деятельности КТС;
- делегируют своих представителей в состав КТС с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников;
- выступают в качестве представителей работников-членов профсоюза в урегулировании разногласий путем проведения переговоров с работодателем; рассмотрения спора в КТС;
- оказывают помощь работнику-члену профсоюза в оформлении заявления в КТС, суд, в подготовке дополнительных материалов, необходимых для рассмотрения спора;
- участвуют в работе КТС в качестве членов КТС через своих представителей;
- оказывают содействие работникам в исполнении решений КТС;
- добиваются включения в коллективный договор положений, предусматривающих дополнительные гарантии для членов КТС и работников, обратившихся в КТС.